

МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ УКРАЇНИ
БІЛОЦЕРКІВСЬКИЙ НАЦІОНАЛЬНИЙ АГРАРНИЙ УНІВЕРСИТЕТ
ЕКОНОМІЧНИЙ ФАКУЛЬТЕТ
Спеціальність 281 «Публічне управління та адміністрування»

Допускається до захисту:

Завідувач кафедри публічного управління,
адміністрування та міжнародної економіки

назва кафедри

професор Т.В. Сокольська

підпис, вчене звання, ініціали, прізвище

«20» листопада 2023 року

КВАЛІФІКАЦІЙНА РОБОТА МАГІСТРА

ПУБЛІЧНЕ УПРАВЛІННЯ У СФЕРІ ФІЗИЧНОЇ КУЛЬТУРИ ТА
СПОРТУ (ЗА МАТЕРІАЛАМИ УПРАВЛІННЯ З ПИТАНЬ МОЛОДІ ТА
СПОРТУ БІЛОЦЕРКІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ)

Виконав: Копишинський Олексій Миколайович

прізвище, ім'я, по батькові

підпис

Керівник: доцент Панасюк Вікторія Іллівна

вчене звання, прізвище, ім'я, по батькові

підпис

Рецензент: доцент Гаврик Олеся Юріївна

вчене звання, прізвище, ім'я, по батькові

підпис

Я, Копишинський Олексій Миколайович, засвідчую, що кваліфікаційну роботу магістра виконано з дотриманням принципів академічної доброчесності.

Біла Церква – 2023 р.

РЕФЕРАТ

Копишинський Олексій Миколайович «Публічне управління у сфері фізичної культури та спорту (за матеріалами управління з питань молоді та спорту Білоцерківської міської ради)»

В роботі досліджено теоретичні складові механізмів публічного управління у сфері фізичної культури та спорту; виявлено основні засади забезпечення публічного управління фізичною культурою та спортом в Україні. Метою кваліфікаційної роботи магістра є обґрунтування теоретичних засад та надання практичних рекомендацій із впровадження досвіду публічного управління у сфері фізичної культури та спорту в Україні через функціонування моделі з ефективною реалізації комплексу управлінських механізмів.

Виявлено проблему інституційного забезпечення публічного управління у сфері фізичної культури і спорту та потребу покращення структури суб'єктів системи публічного адміністрування у сфері фізичної культури і спорту.

Практична значущість результатів дослідження полягає у формуванні концептуальних підходів до визначення специфіки реалізації механізмів публічного управління у сфері фізичної культури та спорту, формування практичних рекомендацій до забезпечення ефективної системи публічного управління фізичною культурою та спортом, імплементації окремих елементів Європейської моделі публічного управління фізичною культурою та спортом на національному, регіональному та місцевому рівнях.

Розроблено рекомендації щодо можливостей впровадження Європейської моделі публічного управління фізичною культурою і спортом в Україні та розроблено шляхи удосконалення структури публічного управління сферою фізичної культури та спорту в Україні.

Кваліфікаційна робота магістра містить 92 сторінки, 1 таблиця, 11 рисунків, список використаних джерел із 70 найменувань.

Ключові слова: механізми публічного управління, сфера фізичної культури та спорту, моделі публічного управління, реформування.

ANNOTATION

Kopyshinsky Oleksiy Mykolayovych «Public administration in the field of physical culture and sports (based on the materials of the Department for Youth and Sports of the Bila Tserkva City Council)»

The basic concepts of the work examines are the theoretical components of public management mechanisms in the field of physical culture and sports; the main principles of ensuring public management of physical culture and sports in Ukraine were revealed. The purpose of the master's thesis is to substantiate the theoretical foundations and provide practical recommendations for the implementation of public management experience in the field of physical culture and sports in Ukraine through the functioning of a model for the effective implementation of a complex of management mechanisms.

The problem of institutional support of public management in the field of physical culture and sports and the need to improve the structure of the subjects of the public administration system in the field of physical culture and sports have been identified.

The practical significance of the research results lies in the formation of conceptual approaches to determining the specifics of the implementation of public management mechanisms in the field of physical culture and sports, the formation of practical recommendations for ensuring an effective system of public management of physical culture and sports, the implementation of individual elements of the European model of public management of physical culture and sports at the national , regional and local levels.

Recommendations on the possibilities of implementing the European model of public management of physical culture and sports in Ukraine have been developed, and ways of improving the structure of public management of the sphere of physical culture and sports in Ukraine have been developed.

The master's qualification work contains 92 pages, 1 table, 11 figures, a list of used sources of 70 items.

Keywords: mechanisms of public administration, sphere of physical culture and sports, models of public administration, reformation.

ЗМІСТ

ВСТУП.....	6
РОЗДІЛ 1. ТЕОРЕТИКО-МЕТОДИЧНІ ОСНОВИ ПУБЛІЧНОГО УПРАВЛІННЯ У СФЕРІ ФІЗИЧНОЇ КУЛЬТУРИ ТА СПОРТУ	9
1.1. Сутність формування публічних механізмів управління у сфері фізичної культури та спорту	9
1.2. Правові засади забезпечення публічного управління фізичною культурою та спортом в Україні	18
1.3. Інституційне забезпечення публічного управління у сфері фізичної культури і спорту	27
Висновки до розділу 1.....	32
РОЗДІЛ 2. ОЦІНКА СТАНУ ПУБЛІЧНОГО УПРАВЛІННЯ У СФЕРІ ФІЗИЧНОЇ КУЛЬТУРИ ТА СПОРТУ	33
2.1. Структура суб'єктів системи публічного адміністрування у сфері фізичної культури і спорту та місце в ній Управління з питань молоді та спорту Білоцерківської міської ради	33
2.2. Практичні аспекти публічного управління фізичною культурою та спортом в Україні	40
2.3. Місце громадськості в налагодженні системи публічного управління фізичною культурою та спортом	52
Висновки до розділу 2.....	60
РОЗДІЛ 3. УДОСКОНАЛЕННЯ ПУБЛІЧНОГО УПРАВЛІННЯ У СФЕРІ ФІЗИЧНОЇ КУЛЬТУРИ ТА СПОРТУ	61
3.1. Впровадження Європейської моделі публічного управління фізичною культурою і спортом в Україні	61
3.2. Удосконалення структури публічного управління сферою фізичної культури та спорту в Україні	71
Висновки до розділу 3	80
ВИСНОВКИ ТА ПРОПОЗИЦІЇ	81
СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ.....	84

СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ

1. Журба М.А. Принцип доступності фізичної культури і спорту: правовий аспект реалізації. *Актуальні проблеми вітчизняної юриспруденції*. 2016. № 6. С. 80-85.
2. Цимбалюк С. М. Зміна ролі держави в економічному розвитку сфери фізичної культури та спорту. *Проблеми розвитку соціально-економічних систем у національній та глобальній економіці*: зб. матер. Всеукр. наук.-практ. конф. (Київ, 5 червня 2021 р.). Київ: ГО «Київський економічний науковий центр», 2021. С. 37-39.
3. Кононович В. Г. Розвиток фізичної культури і спорту в Україні як один із пріоритетів державного управління. *Теорія та практика державного управління*. 2013. Вип. 2. С. 127-131.
4. Конституція України: Закон України від 28.06.1996 р. № 254к/96-ВР: дата оновлення 03.09.2019. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80#top> (дата звернення: 23.06.2023).
5. Про фізичну культуру і спорт: Закон України від 24.12.1993 р. № 3808-ХІІ: дата оновлення: 13.12.2022 р. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/3808-12#Text> (дата звернення: 23.05.2023).
6. Національна доктрина розвитку фізичної культури і спорту: указ Президента України від 28 вересня 2004 р. №1148/2004: дата оновлення: 20.11.2005 р. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1148/2004#Text> (дата звернення: 23.03.2023).
7. Гасюк І.Л. Державне управління фізичною культурою та спортом: стан та перспективи розвитку: монографія. Х.: ПП Балюк І. Б., 2011. 432 с.
8. Дегтяр О. А., Вавренюк С. А. Стратегічні підходи в державному управлінні розвитком фізичної культури і спорту для студентів вищих навчальних закладів України. *Публічне урядування*. 2017. № 4 (9). С. 83-91.
9. Садковий В. П., Домбровська С. М., Шведун В. О., Вавренюк С. А. Державне управління виховним процесом в закладах вищої освіти України: монографія. Харків: НУЦЗУ, 2019. 352 с.

10. Обушна Н. Публічне управління як нова модель організації державного управління в Україні: теоретичний аспект. *Ефективність державного управління*. 2015. Вип. 44. С. 53-63. URL: http://nbuv.gov.ua/UJRN/efdu_2015_44%281%29_8(дата звернення: 22.03.2023).

11. Нагорняк М. М. Кращі європейські практики управління процесами розвитку фізичної культури та спорту. *Наукові інновації та передові технології»* (Серія «Державне управління», Серія «Право», Серія «Економіка», Серія «Психологія», Серія «Педагогіка»): журнал. 2023. № 2 (16). С. 109-117.

12. Бородін І.Л. Функції публічного управління. *Юридичний вісник. Повітряне і космічне право*. 2014. № 3. С. 24-29.

13. Бугайчук К. Л. Функції публічного адміністрування в органах Національної поліції: поняття та класифікація. *Підприємництво, господарство і право*. 2018. № 5 (267). С. 112-117.

14. Моргунов О. А. Перспективні напрямки адміністративно-правового регулювання сфери фізичної культури і спорту із врахуванням європейських стандартів прав людини. *Наукові записки. Серія: Право*. 2021. № 10. Спецвипуск. С. 8-13.

15. Сергеев А. Ю. Зарубіжний досвід державного регулювання сфери фізичної культури і спорту. *Науковий часопис Національного педагогічного університету імені М. П. Драгоманова. Серія: 15: Науково-педагогічні проблеми фізичної культури (фізична культура і спорт)*. 2015. Вип. 12. С. 104- 108.

16. Парубчак І. О., Семенів Б. С., Василюшин Н. О. Інноваційні принципи щодо реалізації управлінських підходів у педагогічному впливі на фізичне виховання студентської молоді під час освітніх реформ в Україні. *Вчені записки ТНУ імені В.І. Вернадського. Серія: Державне управління*. 2021. Т. 32 (71). № 6. С. 44-50. DOI: <https://doi.org/10.32838/TNU-2663-6468/2021.6/07>.

17. Куделко В. Е., Аркуша А. О. Фізична культура / Фармацевтична енциклопедія. URL: <https://www.pharmencyclopedia.com.ua/article/373/fizichnakultura> (дата звернення: 23.02.2023).

18. Вавренюк С. А., Домбровська С. М., Палюх В. В. Державне регулювання фізичної культури та спорту в Україні: монографія. Харків: НУЦЗУ, 2020. 307 с.
19. Бульба В. Г. Вплив глобалізації на трансформацію соціальних функцій держави: 2012. С. 194-199. URL: <http://www.kbuapa.kharkov.ua/ebook/putp/2012-1/doc/4/07.pdf>(дата звернення: 12.04.2023).
20. Балабан С. М. Публічне адміністрування сферою фізичної культури і спорту: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.07. Дніпро, 2017. 207 с.
21. Про схвалення Концепції Загальнодержавної цільової соціальної програми розвитку фізичної культури і спорту на період до 2020 року: розпорядження Кабінету міністрів України від 9 грудня 2015 р. № 1320-р. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1320-2015-%D1%80#Text> (дата звернення: 21.10.2023).
22. Мозолев О. М. Управління розвитком освіти у сфері фізичної культури і спорту в Польщі: упровадження передового досвіду в Україні: монографія. Хмельницький: Видавець Цюпак А. А., 2017. 504 с.
23. Євсєєва О. О. Вдосконалення державного регулювання розвитку системи фізичної культури і спорту в регіоні. *Бізнес Інформ*. 2013. № 1. С. 46- URL: http://nbuv.gov.ua/UJRN/binf_2013_1_9. (дата звернення: 20.05.2023).
24. Кононович В. Г. Розвиток фізичної культури і спорту в Україні як один із пріоритетів державного управління. *Теорія та практика державного управління*. 2013. Вип. 2. С. 127-131.
25. Загальна декларація прав людини: резолюція 217 А (III) Генеральної Асамблеї ООН від 10 грудня 1948 р. URL: https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/995_015#Text (дата звернення: 16.03.2023).
26. Державна програма розвитку фізичної культури і спорту на 2007- 2011 роки: постанова Кабінету Міністрів України від 15 листопада 2006 р. № 1594: дата оновлення: 01.11.2011 р. URL: <https://www.kmu.gov.ua/npas/55049593>(дата звернення: 21.03.2023).
27. Концепція Загальнодержавної цільової соціальної програми розвитку фізичної культури і спорту на 2012-2016 роки: постанова Кабінету Міністрів

України від 31.08.2011 р. № 828-р.: URL:<http://dsmsu.gov.ua/index/ua/category/54> (дата звернення: 23.07.2023).

28. Про результати виконання Державної цільової соціальної програми розвитку фізичної культури і спорту на період до 2024 року за 2020 рік. *Офіційний сайт Міністерства молоді та спорту України*. URL: <https://mms.gov.ua/fizichna-kultura/derzhavna-programa-z-rozvitku-fizichnoyi-kulturi-i-sportu/zviti> (дата звернення: 22.02.2023).

29. Моргунов О. А. Моделі публічного адміністрування сфер фізичної культури та спорту: закордонний досвід. *Науковий вісник публічного та приватного права*. 2019. Вип. 5.Т. 2. С. 155-159. DOI: <https://doi.org/10.32844/2618-1258.2019.5-2.29>.

30. Журба М. А. Зарубіжний досвід державного регулювання сфери фізичної культури і спорту. *Актуальні проблеми держави і права: зб. наук. праць*. 2017. Вип. 79. С. 51-57.

31. Цимбалюк І. О., Павліха Н. В., Цимбалюк С. М. Сталий розвиток спортивно-оздоровчої сфери регіону заради миру та безпеки: монографія. Луцьк: Вежа-Друк, 2022. 254 с.

32. Офіційний сайт Державної міграційної служби України. URL: <https://dmsu.gov.ua/>. (дата звернення: 22.02.2023).

33. Кількість українців та їх міграція за кордон. <https://www.ukrinform.ua/rubric-ato/3732355-kilkist-ukrainciv-ta-ih-migracia-za-kordon-cerez-vijnu.html> (дата звернення: 25.02.2023).

34. Про заохочення спортсменів і тренерів з олімпійських та неолімпійських видів спорту: постанова Кабінету Міністрів України від 4 лютого 2016 р. № 91: дата оновлення: 16.05.2020 р. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/91-2016-%D0%BF#Text> (дата звернення: 15.10.2023).

35. Власова Н. Ф. Регіональна специфіка соціального управління фізичною культурою і спортом (на прикладі Запорізької області): дис. канд. соціол. наук: 22.00.04. Запоріжжя, 2019. 221 с.

36. Базенко В. А. Європейський досвід управління розвитком фізичної культури та спорту на місцевому рівні. *Ефективність державного управління*:

зб. наук. пр. Львівського регіонального інституту державного управління Національної академії державного управління при Президентові України. Вип.1 (50): у 2 ч. / за заг. ред. чл.-кор. НАН України В.С. Загор-ського, доц. А.В. Ліпенцева. Львів : ЛРІДУ НАДУ, 2017. С. 156-168.

37. Дорофєєва Т. І. Стандарти управління в розвитку фізичної культури і спорту. Харків: ХДАФК, 2021. 100 с.83

38. Офіційний сайт Міністерства розвитку громад та територій України. URL: <https://www.kmu.gov.ua/catalog/ministerstvo-rozvitku-gromad-ta-teritorij-ukrayini>. (дата звернення: 22.08.2023).

39. Офіційний сайт Комітету фізичної культури та спорту Міністерства освіти і науки України. URL: <http://sportmon.org/>. (дата звернення: 12.07.2023).

40. Савченко В. Г., Сергєєв А. Ю. Управління у сфері фізичної культури і спорту на рівні адміністративно-територіальних одиниць: традиції і новації. *Слобожанський науково-спортивний вісник*. Харків: ХДАФК, 2016. № 1 (51). С. 76-80.

41. Офіційний сайт Міністерства молоді та спорту України. URL: <https://sport.gov.ua/>. (дата звернення: 22.07.2023).

42. Офіційний сайт громадської організації SocialBoost. URL: <https://socialboost.ua/> (дата звернення: 22.07.2023).

43. Офіційний сайт громадської платформи DOSVIT. URL: <https://dosvit.org.ua/>. (дата звернення: 22.07.2023).

44. Офіційний сайт громадської платформи Український Кризовий Медіа Центр (УКМЦ). URL: <https://uacrisis.org/ua>. (дата звернення: 22.07.2023).

45. Офіційний сайт громадської організації Фонд розвитку місцевої демократії ім. Єжи Регульського. URL: <https://frdl.org.pl/frdl-ua> (дата звернення: 22.07.2023).

46. Офіційний сайт громадської організації Малопольська школа державного управління при Краківському університеті економіки. URL: <http://academy.gov.ua/?lang=ukr&tip=dop&tipn=Page&page=32>. (дата звернення: 22.07.2023).

47. Офіційний сайт громадської організації Національний Демократичний Інститут. URL: <https://www.ndi.org/aboutndi> (дата звернення: 22.07.2023).
48. Офіційний сайт громадської організації Академії жіночого лідерства. URL: <http://uwf.org.ua/akademiya-zhinochogo-liderstva-2/>. (дата звернення: 22.07.2023).
49. Ohugi S. The Organization of Local Government Administration in Japan. *Council of Local Authorities for International Relations / Papers on the Local Governance System and its Implementation in Selected Fields in Japan*. 2009. №. 11. 37 р. URL: <https://www.clair.or.jp/j/forum/honyaku/hikaku/pdf/BunyabetsuNo11en.pdf> (дата звернення: 15.05.2023).
50. Yildiz K., Eroğlu Y. International Sports Organizations and Internationalization of Sports Firms / Leitão J., Ratten V., Barroca J. (Ed.) *A Guide to Planning and Managing Open Innovative Ecosystems*. Emerald Publishing Limited, Bingley, 2020. P. 119-131. URL: <https://doi.org/10.1108/978-1-78973-409-620201009>. (дата звернення: 22.07.2023).
51. Солопенко В. В. Видатки на розвиток фізичної культури та спорту з державного та місцевого бюджетів: правові аспекти. *Актуальні проблеми вітчизняної юриспруденції*. 2018. № 3. С. 146-150.
52. Танклевська Н. С., Вибранський В. В. Сучасні концепції спортивного менеджменту. *Фінансовий Простір*. 2020. № 1 (37). С. 52-62.
53. Прощук Е. П. Тенденції розвитку публічного управління фізичною культурою та спортом. *Розвиток наукових міжгалузевих досліджень: матер. наук.-практ. конф. (Вінниця, 26-27 листопада 2021 р.)*. Херсон: Видавництво «Молодий вчений», 2021. Ч. 1. С. 108-111.
54. Прощук Е. Ретроспективний аналіз поняття управління у контексті реалізації функцій публічного сектору. *Наукові перспективи*. 2021. № 12 (18). С. 188-196. DOI: [https://doi.org/10.52058/2708-7530-2021-12\(18\)-188-196](https://doi.org/10.52058/2708-7530-2021-12(18)-188-196).
55. Чокля О. І. Фальковський А. О. Специфіка державно-правового регулювання фізичної культури і спорту в Україні. *Прикарпатський юридичний вісник*. 2020. №2. С. 3-9.

56. Куроченко І. П. Організація фізичної культури і спорту в об'єднаних територіальних громадах. Київ: Паливода А. В., 2019. 176 с.
57. Про затвердження Порядку використання коштів, передбачених у державному бюджеті для фінансової підтримки громадських об'єднань фізкультурно-спортивного спрямування: постанова Кабінету Міністрів України від 23 березня 2011 р. № 294: дата оновлення: 19.02.2021 р. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/294-2011-%D0%BF#Text>(дата звернення: 15.10.2023).
58. Робочий план ЄС з розвитку спорту до 2020 року. Програма національного офісу Еразмус + в Україні. URL: <https://erasmusplus.org.ua/erasmus/pro-prohramu.html>(дата звернення: 23.08.2023).
59. Романенко Л. В. Організаційно-правові засади управління фізичною культурою та спортом в Україні: дис. ...канд. юрид. наук: 12.00.07. Харків, 2019. 227 с.
60. Прощук Е. П. Європейський досвід теоретико-методологічних підходів до державного управління фізичною культурою та спортом. *Право та державне управління*. 2022. № 1. С. 189-196. DOI <https://doi.org/10.32840/pdu.2022.1.28>.
61. European Commission. Strategic choices for the implementation of a new EU competence in the field of sport, EU-wide consultation report. 2010.URL: http://ec.europa.eu/sport/library/doc/a/100726_online_consultation_report.pdf.
62. European Sport for All Charter (1975/76). (n.d.).URL:https://www.europa.clionline.de/Portals/_Europa/documents/B2016/Q_Scholl_Charter.pdf (дата звернення: 20.06.2023).
63. Білокур Є.І. Функції державного управління в межах керуючої системи. *Право та державне управління*. 2016. № 4. С. 66-71.
64. Pierson P. The Path to European Integration: A Historical Institutional Analysis. *Comparative Political Studies*. 1996. Vol. 29 (2). P. 123-163.
- Piggott L. Past, Present, Future: Policy and Gender Equity in English Sport Leadership and Governance / Velija P., Piggott L. (Ed.) Gender Equity in UK Sport Leadership and Governance (Emerald Studies in Sport and Gender), Emerald

Publishing Limited, Bingley. 2022. P. 71-85. URL: <https://doi.org/10.1108/978-1-80043-206-220221005>.

65. Ratten V. Sport entrepreneurship and public policy: future trends and research developments. *Journal of Entrepreneurship and Public Policy*. 2019. Vol. 8. № 1. P. 207-216. <https://doi.org/10.1108/JEPP-D-18-00099>.

66. Rensis Likert. Management System Theory. URL: <http://www.learnmanagement2.com/likert.htm> (дата звернення: 24.05.2022).

67. Ratten V. Sport entrepreneurship and public policy: future trends and research developments. *Journal of Entrepreneurship and Public Policy*. 2019. Vol. 8. № 1. P. 207-216. <https://doi.org/10.1108/JEPP-D-18-00099>.

68. Rensis Likert. Management System Theory. URL: <http://www.learnmanagement2.com/likert.htm> (дата звернення: 24.05.2023).

69. Robert Taylor. Innovator Who Shaped Modern Computing, Dies at 85 (англ.) / D. Baquet – Manhattan, NYC: The New York Times Company, A. G. Sulzberger, 2017. URL: <https://www.nytimes.com/2017/04/14/technology/robert-taylor-innovatorwho-shaped-modern-computing-dies-at-85.html> (дата звернення: 24.05.2023).

70. Šerić N., Ljubic, J. Motives for Market Research in the Sports Industry. *Market Research Methods in the Sports Industry*. Emerald Publishing Limited, Bingley, 2018. P. 7-49. <https://doi.org/10.1108/978-1-78754-191-720181002>.