

МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ УКРАЇНИ
БІЛОЦЕРКІВСЬКИЙ НАЦІОНАЛЬНИЙ АГРАРНИЙ УНІВЕРСИТЕТ
ЕКОНОМІЧНИЙ ФАКУЛЬТЕТ
Спеціальність 281 «Публічне управління та адміністрування»

Допускається до захисту

Завідувач кафедри публічного управління,
адміністрування та міжнародної економіки

назва кафедри

професор Сокольська Т.В.

підпис, вчене звання, прізвище, ініціали

« *20* » *листопада* 2023 року

КВАЛІФІКАЦІЙНА РОБОТА МАГІСТРА

ОСОБЛИВОСТІ РЕФОРМУВАННЯ ДЕРЖАВНОЇ СЛУЖБИ ТА
СЛУЖБИ В ОРГАНАХ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ В УКРАЇНІ В
СУЧАСНИХ УМОВАХ ДЕРЖАВОТВОРЕННЯ

(ЗА МАТЕРІАЛАМИ БІЛОЦЕРКІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ)

Виконала: Юдіна Наталія Олексіївна

прізвище, ім'я, по батькові

Юдіна
підпис

Керівник: доцент Поліщук Світлана Петрівна

вчене звання, прізвище, ім'я, по батькові

Поліщук
підпис

Рецензент: доцент Драган О.О.

вчене звання, прізвище, ім'я, по батькові

Драган
підпис

Я, Юдіна Наталія Олексіївна, засвічую, що кваліфікаційну роботу виконано з дотриманням принципів академічної доброчесності.

Біла Церква – 2023 р.

АНОТАЦІЯ

Юдіна Наталія Олексіївна

Тема: «Особливості реформування державної служби та служби в органах місцевого самоврядування в Україні в сучасних умовах державотворення»

Реформування державної служби є важливою складовою політичних та адміністративних змін в країні. Особливості таких реформ можуть варіюватися залежно від конкретного контексту, країни, існуючих проблем та стратегічних цілей. Тим не менш, деякі загальні особливості реформування державної служби включають: професійний розвиток та навчання; залучення професіоналів із зовнішнього середовища; транспарентність та відкритість; меритократія; адміністративна децентралізація; спрощення процедур та зменшення бюрократії; запобігання корупції.

У кваліфікаційній роботі досліджено моделі організації публічної служби, зарубіжний досвід їх застосування; практичні засади служби в органах місцевого самоврядування; здійснено аналіз нормативно-правового забезпечення, узагальнено вітчизняний та зарубіжний досвід системи оцінювання ефективності публічної служби.

Визначено напрями підвищення ефективності роботи органів публічної влади, враховуючи умови адаптації державної служби України до стандартів Європейського Союзу.

Ключові слова: органи місцевого самоврядування, публічне управління, моделі організації, європейські стандарти, публічна служба.

ABSTRACT

Nataliya Yudina

Topic: "FEATURES OF THE REFORM OF THE STATE SERVICE AND SERVICE IN LOCAL SELF-GOVERNMENT BODIES IN UKRAINE IN THE MODERN CONDITIONS OF STATE FORMATION"

Civil service reform is an important component of political and administrative changes in the country. The features of such reforms may vary depending on the specific context, country, existing problems and strategic goals. However, some common features of civil service reform include: professional development and training; involvement of professionals from the outside environment; transparency and openness; meritocracy; administrative decentralization; simplification of procedures and reduction of bureaucracy; prevention of corruption.

In the qualification work, models of public service organization, foreign experience of their application were studied; practical principles of service in local self-government bodies; an analysis of regulatory and legal support was carried out, the domestic and foreign experience of the public service performance evaluation system was summarized.

Directions for improving the efficiency of public authorities have been determined, taking into account the conditions for adapting the civil service of Ukraine to the standards of the European Union.

Keywords: local self-government bodies, public administration, organization models, European standards, public service.

ЗМІСТ

ВСТУП.....	3
РОЗДІЛ 1. ТЕОРЕТИЧНІ ОСНОВИ ВИВЧЕННЯ ДЕРЖАВНОЇ СЛУЖБИ В УКРАЇНІ	
1.1. Поняття та ознаки державної служби.....	7
1.2. Моделі організації публічної служби: порівняльний аналіз та пропозиції для України	11
1.3. Служба в органах місцевого самоврядування: особливості та принципи.....	21
РОЗДІЛ 2. ПУБЛІЧНА СЛУЖБА ЯК УМОВА ЕФЕКТИВНОГО ДЕРЖАВНОГО УПРАВЛІННЯ	
2.1. Зарубіжний досвід розвитку публічної служби в демократичних системах.....	29
2.2. Служба в органах місцевого самоврядування України та Польщі	37
2.3. Система оцінювання ефективності публічної служби	45
РОЗДІЛ III ОСНОВНІ НАПРЯМИ ПІДВИЩЕННЯ ЕФЕКТИВНОСТІ ДЕРЖАВНОЇ СЛУЖБИ В УКРАЇНІ	
3.1. Правове регулювання публічної служби в Україні.....	51
3.2. Специфіка реформи державної служби в українській системі публічного управління	55
3.3. Адаптація державної служби України до стандартів Європейського Союзу.....	62
ВИСНОВКИ.....	71
СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ.....	75
ДОДАТКИ	

СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ:

1. Авербух Г., Сухорукова Т. Шляхи підвищення ефективності та дієвості механізмів управління персоналом публічної служби в контексті європейської інтеграції. Публічне урядування, 3 (28), 2021. 10-16. URL: [https://doi.org/10.32689/2617-2224-2021-3\(28\)-1](https://doi.org/10.32689/2617-2224-2021-3(28)-1) (дата останнього звернення: 12.09.2023)
2. Глебов Г.О. Організація державної служби: європейський досвід URL: <http://www.mubip.org.ua/wpcontent/uploads/2016/01/18.pdf>. (дата останнього звернення: 09.11.2023)
3. Бережний В.О. Реформування державної служби Франції. 2011. 435с. URL: <http://www.kbuapa.kharkov.ua/ebook/apdu/2011-2/doc/5/06.pdf> (дата останнього звернення: 09.11.2023)
4. Карпа М. Критерії моделювання публічної служби: методологічний аспект. Ефективність державного управління. 2016. Вип. 4 (49). Ч. 1. С. 227–233.
5. Битяк Ю. П., Пріоритетні напрями забезпечення ефективного функціонування публічної служби в Україні. Теорія і практика правознавства. Вип. 1 (7) / 2015 ISSN 2225-6555
6. Гейвах П. Порівняльний аналіз організації державної служби Німеччини, Австрії та України. Державне управління та місцеве самоврядування. 2012. №1. С.163-172.
7. Грищук А. Б. Державна служба в Україні: адміністративно-правовий вимір: монографія Львів: 2018. 232 с.
8. Даниленко Ю.С. Процедурні аспекти оцінювання кандидатів на державну службу. Порівняльно-аналітичне право. 2017. No 1. URL: http://www.par.in.ua/1_2017/41.pdf (дата останнього звернення: 09.11.2022)
9. Даниленко Ю.С. Теоретико-правова характеристика оцінювання результатів діяльності держслужбовців. *Leges si viata*. 2017. No 1 С. 48–52.
10. Дрешпак Сучасна українська модель публічної служби в

URL:<http://biblio.umsf.dp.ua/jspui/bitstream/123456789/4421/1/11%20Дрешпак%20%20В.%20М..pdf> (дата останнього звернення: 19.11.2023)

11. Кізілов Ю. Зарубіжний досвід проходження державної служби та можливості його використання в Україні в умовах адміністративної реформи. Аспекти публічного управління. 2016. № 6-7. С. 57-65. URL: http://nbuv.gov.ua/UJRN/aprup_2016_6-7_9 (дата останнього звернення: 29.10.2023)

12. Зарубіжний досвід публічного адміністрування : метод. рек. / З-34 авт. кол. : Н. М. Мельтюхова, В. В. Корженко, Ю. В. Дідок та ін. ; за заг. ред. Н. М. Мельтюхової. К. : НАДУ, 2010. 28 с.

13. Карпа М. Принципи здійснення публічної служби. Демократичне врядування. 2011. Вип. 6. URL: http://www.lvivacademy.com/vidavnitstvo_1/ (дата останнього звернення: 18.11.2023).

14. Карпунець А.С. Зарубіжний досвід організації та функціонування інституту державної служби. Держава та регіони. Серія «Державне управління». 2016. № 3 (55). С. 146–154.

15. Кодекс адміністративного судочинства України від 6 лип. 2005 р. No2747-IV. Редакція від 15.08.2020. База даних «Законодавство України. ВР України. URL : <https://cutt.ly/bnfd7nQ> (дата звернення 12.05.2023).

16. Линдюк О.А. Європейський досвід модернізації державної служби та перспективи його застосування в Україні. Теоретичні та прикладні питання державотворення. 2016. Вип. 19. С. 104-116. URL: http://nbuv.gov.ua/UJRN/tppd_2016_19_11 (дата останнього звернення: 09.09.2023)

17. Колісніченко Н.М. Державна служба в Європейському Союзі. Європеїзація та розвиток державної служби в Україні. К.: Міленіум, 2009. 248с.

18. Коновалова В.Г. Розвиток моделей управління кар'єрою

державних службовців в країнах Європейського Союзу: тенденції, проблеми, досвід. URL: www.vestnik.vsu.ru/pdf/econ/2013/02/2013-02-12.pdf. (дата останнього звернення: 19.11.2023)

19. Лопушинський І. Публічна служба Німеччини: досвід для України. URL: <http://www.kbuara.kha.pdf>. (дата останнього звернення: 05.11.2023)

20. Малиновський В. Я. Словник термінів і понять з державного управління. Вид. 2-ге, доп. і виправл. К. : Центр сприяння інституційному розвитку державної служби, 2005. 254 с.

21. Малімон В., Шевченко Н. Актуалізація етичних кодексів в контексті модернізації системи державного управління. Науково-інформаційний вісник. Право. №11.2015. С.79-85

22. Національне агентство України з питань державної служби. URL : <https://nads.gov.ua/diyalnist/reforma-derzhavnoyi-sluzhbi> (дата останнього звернення: 03.06.2023)

23. Неліпа Д. Адаптація державної служби України до сучасних світових стандартів. Науковий Вісник Академії муніципального управління: серія «управління», випуск 1, 2014, с.55-62.

24. Формування європейської моделі публічної служби в Україні. URL: <https://knote.edu.ua/file/NjY4NQ==/8ee0866b97570fde9caebadf65a7f66f.pdf>

25. Покотило Т. Проблеми розвитку трудового потенціалу в органах публічної служби. Теорія та практика державного управління. 2015. Вип. 1(48). С. 185–191.

26. Попова О. В. Поняття та ознаки публічної служби в Україні. Форум права. 2011. No 4. С. 583–587. URL: http://nbuv.gov.ua-JRN/FP_index (дата останнього звернення: 07.07.2023)

27. Про державну службу: Закон України від 16 груд. 1993 р. No 3723. База даних «Законодавство України. ВР України. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/889-19#Text>(дата звернення 25.07.2023).

28. Про державну службу: Закон України від 17 лист. 2011 р. №

4050- VI. База даних «Законодавство України». ВР України. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/4050-17#Text> (дата останнього звернення: 04.01.2023)

29. Про дипломатичну службу: Закон України від 07.06.2018 р. № 2449-VIII. Редакція від 07.06.2018. База даних «Законодавство України» ВР

30. Про затвердження Загальних правил поведінки державного службовця: Наказ Головного управління державної служби від 04.08.2010 № 214. URL: <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/z1089-10>. (дата останнього звернення: 09.11.2023)

33. Публічна служба в модерній державі: Матеріали науково-практичної конференції, присвяченої 100-річчю державної служби України, Київ, 13 червня 2018 року / За заг. ред. Войтович Р.В., Ворони П.В. Київ, ІПК ДСЗУ, 2018. 270 с.

34. Про затвердження Порядку проведення оцінювання результатів службової діяльності державних службовців від 23 серпня 2017 р. № 640. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/640-2017-п#Text> (дата останнього звернення: 09.09.2023)

35. Сурай І Публічна служба України: інституціональний підхід// Науковий вісник : державне управління № 2(8) 2021.С.111-132

36. Про Концепцію адаптації інституту державної служби в Україні до стандартів Європейського Союзу: Указ Президента України від 05.03.2004 № 278/2004 URL: <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/278/2004> (дата останнього звернення: 17.08.2023)

37. Про місцеве самоврядування в Україні: Закон України від 21.05.1997 р. №280/97-ВР. Редакція від 30.12.2020. База даних «Законодавство України». ВР України. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/280/97-%D0%B2%D1%80#Text> (дата звернення 12.07.2023).

38. Прокопенко Л. Публічна служба в країнах ЄС. URL: www.vidr.dp.ua/zbirnik/2009-01/ProkopenkoStat.pdf (дата останнього звернення: 09.11.2023)

39. Публічна служба в Україні: концепція та практика регіональної кадрової політики : наук. розроб. / О. І. Сушинський, О. В. Худоба, Д. Д. Заяць [та ін.]. Київ : НАДУ, 2013. 64 с.
40. Публічна служба. Зарубіжний досвід та пропозиції для України / За заг. ред. Тимощука В. П., Школика А. М. Київ : Конус-Ю, 2007. 735 с
41. Роз'яснення національне агентство україни з питань державної служби від 10.06.2022 р. N 154-р/з щодо моніторингу виконання державними службовцями завдань і ключових показників результативності, ефективності та якості службової діяльності в умовах воєнного стану. URL: <https://ips.ligazakon.net/document/FN073967> (дата останнього звернення: 08.01.2023)
42. Рунова Н. О. Публічна служба в Україні: проблеми дефініції. Публічне право. 2012. No 3. С. 269–273.
43. Світові моделі державного управління: досвід для України у 2 ч./ за заг. ред. Ю. В. Ковбасюка, С.В. Загороднюка, П.І.Крайніка, Х.М.Дейнеги. 2- ге вид. К.: НАДУ, 2015. Ч. 1. 612 с.
44. Світові моделі державного управління: досвід для України у 2 ч./ за заг. ред. Ю. В. Ковбасюка, С.В. Загороднюка, П.І.Крайніка, Х.М.Дейнеги. 2- ге вид. К.: НАДУ, 2015. Ч. 2. 520 с.
45. Суший О. До методологічних засад соціокультурної парадигми державного управління: від казуальності до контекстуальності. Ефективність державного управління. 2012. Вип. 30. С. 58–65.
46. Тимків В. Понятійні аспекти становлення публічної служби в Україні. Інвестиції: теорія і практика. 2012. No 3. С. 70-73. URL: <https://cutt.ly/dnfdS38> (дата останнього звернення: 09.01.2023)
47. Хорошенюк О.В. Моделі організації публічної служби: порівняльний аналіз та пропозиції для України. Державне управління: теорія та практика. 2014. No 1. С. 140–150.
48. Чальцева О.М. Публічна політика: теоретичний вимір і сучасна практика. Монографія. Вінниця: ФОП Барановська Т.П., 2017. 336 с.

49. Черноног Є. С. Державна служба: історія, теорія і практика: навчальний посібник. К.: Знання, 2008. 458 с.
50. Інституційний механізм адаптації законодавства України до законодавства ЄС. URL: https://minjust.gov.ua/m/str_4748
51. Чаркіна А. О., Черняхівська В. В. Цивілізаційний вимір національного державотворення: адаптація державної служби України до стандартів Європейського Союзу. URL: http://www.kdpunt.gov.ua/sites/default/files/work_files/m_6_prezentaciya_.pdf
52. Угода про Асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, 2014. Офіційний вісник України, 2014. № 75. Т. 1. Ст. 2125.
53. Центр адаптації державної служби до стандартів Європейського Союзу. URL: <https://www.center.gov.ua/pro-tsentr>